



RECURS SUSPENSÍO PLA DE PENSIONS:

20 de desembre de 2023

RECURS

Que el portaveu del grup municipal **més** Algemesí, En Josep Antoni Bermúdez i Roses presenta a l'acord del punt 1 "C.I. Economia, Administració Pública i Recursos Humans. Dictamen aprovació de la suspensió de les aportacions destinades al Pla de Pensions del Personal de l'Ajuntament d'Algemesí", del Plenari de data 23 de novembre de 2023 .

FONAMENTS

El passat dia 23 de novembre , en el punt número 1 de l'ordre del dia, l'ajuntament en ple va aprovar per majoria simple el següent:

"Acordar la suspensió de les aportacions al Pla de pensions previst en l'article 23 de les Normes reguladores de les relacions entre l'ajuntament d'Algemesí els seus empleats públiques per raons d'interès general."

Les esmentades Normes reguladores foren publicades al BOPV el dia 7 de desembre de 2022 entrant en vigor al dia següent, i sent vàlides des d'aquell moment, vinculant a les parts.

Per la seua banda, l'article 38.10 del Reial decret legislatiu 5/2015 de 30 d'octubre pel qual s'aprova el text refós de l'estatut Bàsic de l'Empleat Públic indica que:

"Es garanteix el compliment dels pactes i acords, excepte quan excepcionalment i per causa greu d'interès públic derivada d'una alteració substancial de les circumstàncies econòmiques, els òrgans de govern de les administracions públiques suspenguin o modifiquin el compliment de pactes i acords ja signats, en la mesura estrictament necessària per salvaguardar l'interès públic."



En aquest supòsit, les administracions públiques han d'informar les organitzacions sindicals de les causes de la suspensió o modificació.”

A la proposta d'acord s'indica a més que:

“...el dia 8 de novembre de 2023, es celebrà Mesa general de Negociació en la que, en el torn de precs i preguntes es va informar als representants sindicals que per a l'exercici 2024 quedarien suspeses, per raons econòmiques, les aportacions al pla de pensions que contempla l'article 23 de les Normes reguladores.”

En la part expositiva de la proposta, entre d'altres coses, s'aprofundia en els motius de tal decisió:

“Es tracta en definitiva d'uns pressupostos ajustats de manera que, per incloure les aportacions al pla de pensions del personal hi hauria que minorar altres partides que afecten al interès general.”

Amb data 15 de novembre de 2023 el Secretari, la Interventora i la Cap de Personal signen un informe conjunt que esdevé simplement una relació de fets i de dret, sense que de l'informe es desprenga que cap del tres informen favorablement la suspensió, ni molt menys expressen o detecten una *“alteració substancial de les circumstàncies econòmiques”*, ni determinen tampoc que aquesta siga una *“mesura estrictament necessària per salvaguardar l'interès públic”*. Tot i ser el personal tècnic encarregat de vetllar per la salvaguarda de l'interès públic, entre les seues cinc conclusions no hi ha cap que indique, ni alteració substancial econòmica en l'ajuntament, ni tampoc que es trobe en perill la salvaguarda de l'interès públic pel compliment de la Norma Reguladora 23.

De fet, resulta cridaner que en la darrera línia de la conclusió 4, quan indiquen que *“Hauria d'estar justificada aquesta situació”*, utilitzen el temps verbal condicional. Les i el tècnic assenyalen una condició que deuria donar-se, però en cap moment de l'informe expressen que tal condició es done *de facto* al nostre ajuntament, motiu pel qual l'informe que adjunta a la proposta no és pot considerar favorable tal i com alguns pretenen.

Arribats a aquest punt cal determinar tres punts que són essencials per poder dirimir la legalitat o no de l'acord pres:



- A. Quina és la causa que s'addueix i quina no.
- B. Quina és la causa o causes que determina l'article 38.10 abans esmentat
- C. Com s'ha informat a la part sindical.

A. LA CAUSA QUE ADDUEIX L'AJUNTAMENT

El primer punt és fàcil de dilucidar. Tal i com s'ha citat anteriorment, en la mateixa proposta s'indica que als sindicats se'l informà que se suspenia tal aportació per "*raons econòmiques*". La pròpia motivació de la proposta enumera una sèrie de decisions polítiques pressupostàries, totes elles posteriors a la publicació de les Normes Reguladores, igualant-se posteriorment i subrepticiament aquestes raons econòmiques amb l'interés general o públic, la qual cosa no és correcta.

Cal fer notar, a més, que tot i que se cita l'existència d'un informe negatiu de març de 2023, la causa de la suspensió no és l'existència d'aquest informe, informe que no impedí, al no tractar-se d'un reparo que impedisca dur endavant la decisió administrativa, el compliment de la norma reguladora 23 per a 2023. Que l'informe siga o no favorable és indiferent per a aquesta qüestió, més enllà del que cadascú vulga valorar-lo, ja que la seua existència no és de cap manera la causa que s'addueix per a la suspensió.

B. LA CAUSA QUE S'INDICA A L'ARTICLE 38.10

El segon punt a dirimir és si tal causa s'ajusta al que estableix l'article 38.10. En aquest cas hem de partir de distingir la norma de l'excepció. La norma que indica aquest article és clara: complir els acords; i l'excepció també ho és: no complir-los. Però l'article deixa ben clar que l'excepció no es pot justificar per qualsevol causa, sinó que el text legislatiu és directe quan indica que la causa per alterar el principi normatiu és l'"*alteració substancial de les circumstàncies econòmiques*". La llei és clara al respecte i no indica que es puga suspendre sols per qualsevol raó econòmica, sinó per una "*alteració substancial*" d'aquestes.

Cal determinar doncs, si aquesta s'ha produït. Evidentment que siga una alteració substancial no pot determinar-se de manera subjectiva per l'equip de govern. Com administració pública que som, són el personal tècnic de l'àrea jurídica i econòmica qui obligats pel seu càrrec han d'advertir a qui ostenta el càrrec polític que tal alteració substancial s'ha produït o està produint-se en l'Ajuntament d'Algemesí.



Ara bé, en cap dels informes que acompanyen els pressupostos de 2024 es troba cap indicatiu de tal alteració substancial. Més bé passa tot el contrari. A l'”Informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i del límit de deute amb motiu de l'aprovació del pressupost general per a l'any 2024” s'indica:

“Capacitat/Necessitat de finançament ABANS dels ajustos: 0,00 €.

No existeixen ajustos per recaptació capítols I, II i III, per gastos pendents d'aplicar a pressupost ni per interessos de préstecs.”

L'excepcionalitat hagués vingut determinada per la necessitat de fer ajustaments, però com veiem no existeix tal necessitat. És per això que la conclusió d'aquest informe és clara:

“El Pressupost General de l'exercici 2024 compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària entés com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 95 i l'objectiu de deute públic.”

Semblantment, en l'”Estudi economicofinancer” s'indica que:

“Els recursos ordinaris són suficients per a atendre els gastos corrents.

S'estimen anivellats els estats de gastos i ingressos.”

No existeix doncs cap alteració greu en l'economia municipal, els pressupostos de 2024 són semblants als de 2023, pressupostos en els quals tampoc es va detectar cap alteració greu de la situació econòmica municipal. D'haver existit algun tipus d'”alteració substancials” hagués quedat en els informes dels tècnics i de les tècniques, ja que la seua obligació com a funcionaris i funcionàries hagués estat la d'advertir-ho en els informes, cosa que no han fet.

Una mostra que la situació econòmica no sols no sofreix cap alteració greu, sinó que fins i tot és bona, és el fet que el nou equip de govern, com a gest polític, s'ha permés recaptar menys diners rebaixant l'IBI rústic, tal i com s'explica en la pròpia exposició de motius de la proposta. A més a més, en la darrera Comissió Informativa d'Hisenda el govern ha proposat una modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 2.5 reguladora de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres, en el sentit d'afegir un nou apartat 4 a l'article 4t bis de bonificacions per tal d'establir una bonificació del 50 % per a les construccions, instal·lacions o obres que executen les empreses



industrials instal·lades o que pretenguen instal·lar-se en les àrees classificades definitivament d'industrials avançades en el municipi d'Algemesí, bonificació que cal recordar que és potestativa. Certament es va signar un conveni que obliga, però de la mateixa manera que obliga el BOPV a dotar econòmicament el pla de pensions.

Així doncs, és evident que en una situació d'alteració greu aquestes dues propostes de reducció d'ingressos, cap d'elles obligatòria, no hagueren pogut donar-se. Si per voluntat política es rebaixen els impostos és perquè la situació econòmica ho permet, i per tant no estem enfront d'una situació excepcional ni greu.

Ens trobem davant la voluntat, legítima, d'un equip de govern d'adaptar els pressupostos als seus particulars interessos polítics, però això té uns límits: el compliment dels pactes i acords. L'ajuntament està obligat a complir els pactes i per tant a adoptar els acords necessaris per a la seua efectivitat, i això és l'autèntic "*interés general*". El compliment d'un compromís normatiu publicat en un Butlletí Oficial és anterior al compliment de les promeses electorals a les que és legítim donar compliment una vegada coberts els compromisos normatius anteriors, cosa que no passa en aquest cas. No complir un acord subscrit amb els sindicats i publicat al BOPV amb l'excusa que un pressupost que contempla una reducció d'impostos és ajustat, és confondre l'interés electoralista de l'equip de govern amb l'interés públic.

C. COM S'HA INFORMAT ALS SINDICATS

Tal i com hem indicat, l'article 38.10 indica que és preceptiu informar a la part sindical de la causa de la suspensió, però tal informació s'ha de produir en temps i forma, la qual cosa entenem que no s'ha produït en aquest cas. Ni entre la documentació de la Comissió Informativa, ni posteriorment en la del Plenari s'ha facilitat als regidors i regidores cap document o acta que acredite que s'haja informat correctament a la Mesa General de Negociació. Certament en la proposta s'indica que s'informà en el torn de "*precs i qüestions*", torn que té per objectiu que la part sindical pregunte o realitze peticions a l'empresa, però en aquest cas no estem davant un prec ni d'una pregunta dels sindicats a l'empresa. Entre els punts de l'ordre del dia, a més del punt preceptiu de precs i qüestions, existeixen punts resolutius i punts de donar compte o informar, sempre anteriors al punt de "*precs i qüestions*".

La presidència de la Mesa estava obligada, per a que legalment els sindicats es donaren per assabentats i complir el que indica l'article 38.10, a incloure en l'ordre del



diu un punt explícit, punt que no sembla que existís en l'acta que no hem vist. No havent-se introduït tal punt, aquest Grup Municipal entén que existeix un defecte de forma invalidant al no haver-se complit adequadament el deure d'informar prèviament els sindicats. Introduir una informació tan important en un punt que és de "*precis i qüestions*" és com informar "oficialment" els sindicats de la seua voluntat a través de les xarxes socials.

Per totes les raons ací desenvolupades el grup municipal més Algemesí interposa el presente

RECURS

Davant del Plenari de l'Ajuntament d'Algemesí contra l'acord del punt 1 "*C.I. Economia, Administració Pública i Recursos Humans. Dictamen aprovació de la suspensió de les aportacions destinades al Pla de Pensions del Personal de l'Ajuntament d'Algemesí*", del Plenari de data 23 de novembre de 2023, perquè aquest acord:

- 1) No respecta l'article 38.10 del Reial decret legislatiu 5/2015 de 30 d'octubre pel qual s'aprova el text refós de l'estatut Bàsic de l'Empleat públic que estableix que "*Es garanteix el compliment dels pactes i acords*", establint igualment que la suspensió sols és possible per "*causa greu d'interès públic derivada d'una alteració substancial de les circumstàncies econòmiques*" i "*en la mesura estrictament necessària per salvaguardar l'interès públic*"
- 2) Les causes que addueix l'equip de govern són "*raons econòmiques*", "*Interés general*" i "*uns pressupostos ajustats*", causes que no entren en la tipificació que s'indica en l'article 38.10.
- 3) El pressupost municipal de 2024 contempla una reducció de l'IBI rústica, voluntàriament decidida per l'equip de govern. També està en tramitació una bonificació potestativa de l'ICIO a les empreses dels polígons industrials avançats. Tals reduccions no s'hagueren produït en el cas d'haver-se donat una "*alteració substancial de les circumstàncies econòmiques*". La reducció de l'IBI rústica i la bonificació de l'ICIO demostra que els pressupostos no són ajustats.
- 4) El personal tècnic municipal no ha emés en els pressupostos de 2024 cap informe que indique que en l'ajuntament d'Algemesí s'ha produït cap "*alteració*



substancial de les circumstàncies econòmiques”, cosa que està obligat a plasmar en els seus informes d’haver existit.

- 5) Els informes que acompanyen els pressupostos indiquen tot el contrari, indiquen que l’economia municipal es troba dintre dels paràmetres econòmics normals per als ajuntaments, no necessitant-se cap tipus d’ajustament i trobant-se uns pressupostos equilibrats.
- 6) L’informe tècnic que acompanya a la proposta d’acord no informa favorablement sobre la suspensió, ni indica tampoc l’existència de cap “*alteració substancial de les circumstàncies econòmiques*”, limitant-se a dir que la causa de la suspensió deuria estar justificada, però no indica que tal causa es done, tot i ser coneixedors de quines eren les causes que adduïa la proposta.
- 7) L’interés general al qual s’al·ludeix no és cap interés general, és sols l’interés particular de l’equip de govern de donar compliment a les seues promeses electorals a costa de no complir una norma publicada en el BOPV.
- 8) No s’informa adequadament els sindicats al no haver-se inclòs cap punt d’informació sobre el tema en la convocatòria de la Mesa General de Negociació del dia 8 de novembre i haver-se limitat a un comentari en “precis i qüestions” a partir d’una interpel·lació al respecte de la part sindical.

En Algemesí, en la data indicada a la signatura electrònica.

Josep Bermúdez
Portaveu del grup municipal
més Algemesí

AL PLENARI DE L’AJUNTAMENT D’ALGEMESÍ